

## 長野県内の広域連合における市町村負担金調べ

～広域連合調査第五弾～

事務局

### 1. 調査の目的

本研究所では、総務省『自治体戦略 2040 構想』が掲げる「圏域マネジメント組織」への対抗軸を探る観点から、長野県内の市町村広域連合について調査を重ねています。県内にくまなく市町村広域連合が設置されているのは、全国的にも特異です。広域連合は、地方自治法に位置付けられた自治機関でありながら、実態は知られていません。

今回は、各広域連合から取り寄せた 2018 (平成 30) 年度決算書のうち「一般会計市町村負担金集計表 (または一覧表)」を集計し、その傾向を探りました (次頁の表 1)。

### 2. 一覧表の見方

表 1 では以下のことを一覧にしました。

- ①各広域連合内の市町村別人口とその割合 (a)
- ②市町村別負担金額とその負担割合 (b)
- ③住民一人当り負担額
- ④人口比率と負担額の割合との比較 (a-b)

本紙 154 号で一覧表により紹介したように、広域連合の業務は、それぞれの地域事情を反映しており、市町村の負担金にも一律に人口比で割り振っているわけではありません。

北アルプス広域連合 (5 市町村) の場合、広域ごみ処理事業は 3 市村 (大町市・白馬村・小谷村) のみなので、池田町と松川村はこれを負担していません。池田町は葬祭場を独自に運営しているため、これも負担していません。

また、広域連合の境界をまたいだ負担金も見られます。坂城町は、長野広域と上田広域の双方に負担金を出しています。木曾広域では、隣接する塩尻市 (旧檜川村) と松本広域、さらに中津川市 (旧山口村) が負担金を拠出しています。

このように、広域連合では、個別の業務や歴史的経緯によって分担状況が違うため、一律に比較はできません。

### 3. 負担割合比較

ここでは、一律な比較ができないことを前提としつつも、「④人口比率と負担額の割合との比較」についてみてみます (表 2)。

負担差 (a-b) の列に表示された△印は、人口比率に比べて負担金の割合が大きい市町村を示しています。無印のものは、人口比率に比べて負担金の割合が少ない市町村となります。

全体的にみると、中心的な市においては、負担金額は大きいものの、人口比率からみると負担割合は相対的に少ない傾向が見られます。

△ (負担割合) が大きいのは、①大桑村 10.8、②東御市 8.1、③大町市 7.7、④王滝村 6.6、⑤小谷村 4.1 です。このうち大町市と小谷村は、先述の北アルプス広域連合における費用負担の有無があるため、特異な数字の表れ方となっています。他の大桑村・東御市・王滝村にも同様の事情があるのかもしれませんが。

一方、負担割合が少ないのは、①木曾町 12.7、②佐久市 7.2、③松本市 5.3、④長野市 4.2、④南木曾町 4.2 となっています。

木曾広域の場合は、町部 (木曾 12.7、南木曾 4.2、上松 3.8) の負担割合が人口比率に比べて少ないのに対して、村部 (大桑△10.8、王滝△6.6、木祖△0.6) の負担割合が大きくなっています。

一方、上伊那広域連合に関しては、負担割合の差が少ないことが目を引きます。

(4 面へ続く)

表 2 : 県内広域連合「負担差」の状況

負担が大きい		負担が少ない	
自治体名	負担差	自治体名	負担差
1 大桑村	△10.8	1 木曾町	12.7
2 東御市	△ 8.1	2 佐久市	7.2
3 大町市	△ 7.7	3 松本市	5.3
4 王滝村	△ 6.6	4 長野市	4.2
5 小谷村	△ 4.1	5 飯田市	3.7

表1：長野県内市町村広域連合における市町村負担金の状況(2018年度、一般会計)

	人口		市町村別負担額		一人当り額 (円)	負担差 a-b
	人数	割合(a)	金額(円)	割合(b)		
<b>北アルプス広域</b>	<b>59,701</b>	<b>100.0%</b>	<b>2,168,894,000</b>	<b>100.0%</b>	<b>36,329</b>	<b>0.0</b>
大町市	27,672	46.4%	1,172,010,000	54.0%	42,354	△ 7.7
池田町	9,839	16.5%	186,775,000	8.6%	18,983	7.9
松川村	9,762	16.4%	185,771,000	8.6%	19,030	7.8
白馬村	9,447	15.8%	428,066,000	19.7%	45,312	△ 3.9
小谷村	2,981	5.0%	196,272,000	9.0%	65,841	△ 4.1
<b>松本広域</b>	<b>427,258</b>	<b>100.0%</b>	<b>4,073,818,502</b>	<b>100.0%</b>	<b>9,535</b>	<b>0.0</b>
松本市	239,635	56.1%	2,068,074,445	50.8%	8,630	5.3
塩尻市	67,379	15.8%	611,348,057	15.0%	9,073	0.8
安曇野市	97,800	22.9%	1,036,577,000	25.4%	10,599	△ 2.6
麻績村	2,753	0.6%	51,704,000	1.3%	18,781	△ 0.6
生坂村	1,754	0.4%	38,697,000	0.9%	22,062	△ 0.5
山形村	8,772	2.1%	104,482,000	2.6%	11,911	△ 0.5
朝日村	4,589	1.1%	76,550,000	1.9%	16,681	△ 0.8
筑北村	4,576	1.1%	86,386,000	2.1%	18,878	△ 1.0
<b>南信州広域</b>	<b>162,059</b>	<b>100.0%</b>	<b>816,937,000</b>	<b>100.0%</b>	<b>5,041</b>	<b>0.0</b>
飯田市	101,848	62.8%	483,259,000	59.2%	4,745	3.7
松川町	13,272	8.2%	81,272,000	9.9%	6,124	△ 1.8
高森町	13,148	8.1%	91,402,000	11.2%	6,952	△ 3.1
阿南町	4,638	2.9%	15,741,000	1.9%	3,394	0.9
阿智村	6,442	4.0%	18,529,000	2.3%	2,876	1.7
平谷村	414	0.3%	5,264,000	0.6%	12,715	△ 0.4
根羽村	912	0.6%	3,672,000	0.4%	4,026	0.1
下條村	3,775	2.3%	13,856,000	1.7%	3,670	0.6
売木村	554	0.3%	5,855,000	0.7%	10,569	△ 0.4
天龍村	1,290	0.8%	7,668,000	0.9%	5,944	△ 0.1
泰阜村	1,633	1.0%	8,193,000	1.0%	5,017	0.0
喬木村	6,393	3.9%	32,711,000	4.0%	5,117	△ 0.1
豊丘村	6,732	4.2%	34,064,000	4.2%	5,060	△ 0.0
大鹿村	1,008	0.6%	15,451,000	1.9%	15,328	△ 1.3
<b>上田広域</b>	<b>213,966</b>	<b>100.0%</b>	<b>1,479,530,000</b>	<b>100.0%</b>	<b>6,915</b>	<b>0.0</b>
上田市	158,111	73.9%	1,055,458,000	71.3%	6,675	2.6
東御市	30,259	14.1%	329,079,000	22.2%	10,875	△ 8.1
青木村	4,398	2.1%	21,660,000	1.5%	4,925	0.6
長和町	6,124	2.9%	70,611,000	4.8%	11,530	△ 1.9
坂城町	15,074	-	2,722,000	0.2%	181	-
<b>長野広域</b>	<b>529,909</b>	<b>100.0%</b>	<b>458,171,000</b>	<b>100.0%</b>	<b>865</b>	<b>0.0</b>
長野市	378,025	71.3%	307,689,000	67.2%	814	4.2
須坂市	50,849	9.6%	43,345,000	9.5%	852	0.1
千曲市	60,773	11.5%	52,667,000	11.5%	867	△ 0.0
小布施町	11,005	2.1%	8,705,000	1.9%	791	0.2
高山村	7,109	1.3%	10,780,000	2.4%	1,516	△ 1.0
信濃町	8,432	1.6%	12,222,000	2.7%	1,449	△ 1.1
小川村	2,537	0.5%	8,211,000	1.8%	3,236	△ 1.3
飯綱町	11,179	2.1%	14,552,000	3.2%	1,302	△ 1.1
坂城町	15,074	4.0%	16,641,000	3.6%	1,104	0.4

	人口		市町村別負担額		一人当り額 (円)	負担差 a-b
	人数	割合(a)	金額(円)	割合(b)		
<b>佐久広域</b>	<b>209,635</b>	<b>100.0%</b>	<b>571,359,000</b>	<b>100.0%</b>	<b>2,725</b>	<b>0.0</b>
佐久市	99,219	47.3%	228,712,000	40.0%	2,305	7.3
小諸市	42,471	20.3%	103,680,000	18.1%	2,441	2.1
小海町	4,650	2.2%	20,394,000	3.6%	4,386	△ 1.4
川上村	3,952	1.9%	18,585,000	3.3%	4,703	△ 1.4
南牧村	3,125	1.5%	16,578,000	2.9%	5,305	△ 1.4
南相木村	1,011	0.5%	12,147,000	2.1%	12,015	△ 1.6
北相木村	771	0.4%	11,583,000	2.0%	15,023	△ 1.7
佐久穂町	11,164	5.3%	35,345,000	6.2%	3,166	△ 0.9
軽井沢町	20,389	9.7%	54,324,000	9.5%	2,664	0.2
御代田町	15,569	7.4%	43,598,000	7.6%	2,800	△ 0.2
立科町	7,314	3.5%	26,413,000	4.6%	3,611	△ 1.1
<b>北信広域</b>	<b>88,663</b>	<b>100.0%</b>	<b>129,246,000</b>	<b>100.0%</b>	<b>1,458</b>	<b>0.0</b>
中野市	44,683	50.4%	61,339,000	47.5%	1,373	2.9
飯山市	21,114	23.8%	27,623,000	21.4%	1,308	2.4
山ノ内町	12,516	14.1%	17,654,000	13.7%	1,411	0.5
木島平村	4,766	5.4%	8,920,000	6.9%	1,872	△ 1.5
野沢温泉村	3,730	4.2%	7,662,000	5.9%	2,054	△ 1.7
栄村	1,854	2.1%	5,829,000	4.5%	3,144	△ 2.4
<b>上伊那広域</b>	<b>184,905</b>	<b>100.0%</b>	<b>2,276,074,000</b>	<b>100.0%</b>	<b>12,309</b>	<b>0.0</b>
伊那市	68,310	36.9%	836,888,000	36.8%	12,251	0.2
駒ヶ根市	32,828	17.8%	388,114,000	17.1%	11,823	0.7
辰野町	19,703	10.7%	259,235,000	11.4%	13,157	△ 0.7
箕輪町	25,050	13.5%	307,986,000	13.5%	12,295	0.0
飯島町	9,489	5.1%	113,044,000	5.0%	11,913	0.2
南箕輪町	15,496	8.4%	194,773,000	8.6%	12,569	△ 0.2
中川村	4,932	2.7%	60,114,000	2.6%	12,189	0.0
宮田村	9,097	4.9%	115,920,000	5.1%	12,743	△ 0.2
<b>木曾広域</b>	<b>27,256</b>	<b>100.0%</b>	<b>2,724,829,000</b>	<b>100.0%</b>	<b>99,972</b>	<b>0.0</b>
木曾町	11,169	41.0%	771,325,000	28.3%	69,059	12.7
上松町	4,540	16.7%	349,873,000	12.8%	77,065	3.8
南木曾町	4,138	15.2%	298,473,000	11.0%	72,130	4.2
木祖村	2,913	10.7%	307,039,000	11.3%	105,403	△ 0.6
王滝村	761	2.8%	255,037,000	9.4%	335,134	△ 6.6
大桑村	3,735	13.7%	668,490,000	24.5%	178,980	△ 10.8
塩尻市	67,379	-	4,789,000	0.2%	71	-
松本広域	427,258	-	69,709,000	2.6%	163	-
中津川市	78,950	-	94,000	0.0%	1	-
<b>諏訪広域</b>	<b>198,539</b>	<b>100.0%</b>	<b>165,269,535</b>	<b>100.0%</b>	<b>832</b>	<b>0.0</b>
岡谷市	49,862	25.1%	39,263,760	23.8%	787	1.4
諏訪市	49,829	25.1%	39,302,792	23.8%	789	1.3
茅野市	56,011	28.2%	43,913,139	26.6%	784	1.6
下諏訪市	20,243	10.2%	18,459,546	11.2%	912	△ 1.0
富士見市	14,591	7.3%	14,511,155	8.8%	995	△ 1.4
原村	8,003	4.0%	9,819,143	5.9%	1,227	△ 1.9
<b>県合計</b>	<b>2,101,891</b>		<b>14,864,128,037</b>			

注:「負担差」は人口割合と負担金の負担割合とを比較したもの

作成: 中村正樹(NPO地域づくり工房)

#### 4. 広域連携の負担関係

広域連合における市町村の人口比率と負担割合は、業務内容を精査しないと結論を出すことはできませんが、他の広域連合と比較する上での糸口にはなりそうです。

市町村間の業務連携には一部事務組合もあります。これについてもこのような比較検討を加える必要があるかもしれません。

市町村間の業務連携における経費の負担割合は個々の業務内容によって判断されるべきですが、その総和で見たときに、結果的に小規模町村の負担感が大きいようでは中山間地の持続可能性という観点から問題となりそうです。

この調査結果が、それぞれの広域連合における負担関係を点検するきっかけになれば幸いです。  
(傘木宏夫、中村正樹)

#### <オンライン談話会>

### 田舎町の60年安保闘争

～若き社会教育主事の闘い～

今年は60年安保から60年。歴史的な国民的大運動は、田舎町でどのように取り組まれていたのか。当時、社会教育主事として公民館での学習活動を組織した坂田悦男さん(87歳)にインタビューします。以下の4点をお伺いします。

- ①公民館での学びの活動
- ②地域に広がる闘争の輪
- ③安保と農業 ～今日に続く課題～
- ④社会教育の役割

2020年 **6月15日(月) 夜8時～9時半**

お話し：坂田悦男さん(会員、元大町市職員)

聞き手：傘木宏夫(NPO地域づくり工房)

会場：NPO地域づくり工房

※三密をさけるため5名まで来場受付

Zoomを使って、パソコンやスマホ、タブレットなどがあれば、どこからでも視聴し、質問もできます。操作はとても簡単です。この機会にやってみませんか。参加希望者にはE-Mailやお電話で接続方法などをご案内します。

※お問合せ先：NPO地域づくり工房(中村、傘木)

E-Mail：npo@omachi.org

Tel&Fax：0261-22-7601



2020年4月、同時代社刊 1,500円＋税

本研究所理事の手塚英男さん(松本市)が、60年安保闘争から60周年の今年、同闘争の中で亡くなった樺美智子さん(当時22歳)との共闘や論争などを小説に書きあげ、出版されました。

「戦後最大のこの国民運動は、平和と民主主義を築こうというその後の国民の闘いに、そして今日の運動に広く深くつながってきました。戦後大衆運動の原点ともいえます。ですからこの闘いを、六〇年前の昔語りとして、風化させてはならないと思います。」(あとがき)という強い意志が、小説という形で記されたことに感慨をおぼえます。

まだ読み始めですが、『東々寓だより』の手塚節とは一味違った作風で、ご本人には大変失礼ながらかなり読みやすいです。ネット書店からも買えます。ぜひお読みください。(傘木)

## 【中止のご案内】

前号予告の平岡和久先生(立命館大学)をお招きしての学習会「市町村連携のこれからを考える」(6/13土)は、県域をまたがって講師をお招きするのはまだ早いとの判断から中止とさせていただきます。ご理解をよろしくお願いたします。

#### 研究所だより 第159号

発行日：2020年5月22日

発行者：長野県住民と自治研究所(担当：傘木宏夫)

事務局：NPO地域づくり工房

長野県大町市仁科町3302(〒398-0002)

Tel&Fax.0261-22-7601 E-Mail:jitiken@omachi.org

郵便振替口座00570-1-80805 長野県住民と自治研究所

